

Совет Безопасности

Distr.: General
18 March 2020
Russian
Original: English

Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. В настоящем докладе, который представляется во исполнение пункта 51 резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности, освещаются основные события, произошедшие в Демократической Республике Конго в период с 26 ноября 2019 года по 16 марта 2020 года. В нем описывается прогресс, достигнутый со времени представления моего доклада от 26 ноября 2019 года (S/2019/905) в усилиях по выполнению мандата Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК); содержится обзор политических событий, включая успехи в деле укрепления государственных институтов и проведения важнейших реформ в области управления и безопасности; и приводятся данные о ходе корректировки первоочередных задач, конфигурации и присутствия Миссии, а также о применении ею комплексного подхода к защите гражданских лиц. Кроме того, в докладе представляется информация о прогрессе, достигнутом в деле обеспечения постепенной передачи функций правительству Демократической Республики Конго, страновой группе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим заинтересованным сторонам и налаживания сотрудничества между региональными силами безопасности, а также о формировании полицейских и воинских контингентов и принятии мер для повышения эффективности работы Миссии.

II. Политические события

2. Коалиционное правительство, образованное платформами «Курс на перемены» и «Общий фронт за Конго», оставалось относительно стабильным и действовало прагматично, благодаря чему, в частности, был своевременно утвержден государственный бюджет на 2020 год. Однако несколько громких публичных заявлений послужили очередным свидетельством наличия скрытой напряженности. В то время как некоторые политические деятели в Демократической Республике Конго обвиняли соседние страны в планах подорвать национальное единство, президент Феликс Чисекеди продолжал активно участвовать в усилиях по улучшению политической обстановки в районе Великих озер.





3. Политические процессы продолжали осуществляться в соответствии с Конституцией. Учредив остававшиеся бюро и постоянные комитеты до закрытия очередной сессии парламента 15 декабря 2019 года, Национальная ассамблея и Сенат завершили работу по созданию институциональной основы через год после выборов. В Ассамблее платформа «Общий фронт за Конго» получила председательство в шести комитетах, тогда как платформы «Курс на перемены» и «Ламука» — в одном каждая. За исключением ряда демонстраций, представители оппозиции могли относительно свободно выражать свои мнения. 4 февраля лидеры оппозиции Моиз Катумби и Жан-Пьер Бемба договорились, что будут поочередно выполнять функции официального представителя оппозиции в Национальной ассамблее и что первые два года это будет делать г-н Катумби.

4. Важным событием стало принятие Национальной ассамблеей и Сенатом закона о государственном бюджете на 2020 год, который был обнародован г-ном Чисекеди 31 декабря. Изначально объем предлагаемого бюджета был увеличен с 10 млрд долл. США до 11 млрд долл. США в целях осуществления программы работы правительства, отражавшей видение г-на Чисекеди. Однако в связи с тем, что 17 февраля Министерство финансов опубликовало записку, согласно которой объем внутренних поступлений страны может составить лишь 5,4 млрд долл. США, тогда как в законе о государственном бюджете на 2020 год была предусмотрена сумма в размере 8,1 млрд долл. США, объем окончательного бюджета, который был утвержден Ассамблеей, уменьшился до 8,2 млрд долл. США.

5. Члены «Курса на перемены» и «Общего фронта за Конго» неоднократно подтверждали свою приверженность сохранению сплоченности внутри коалиции. С 25 по 28 ноября проходило выездное совещание «Общего фронта за Конго», после которого бывший президент Демократической Республики Конго Жозеф Кабила настоятельно призвал к укреплению коалиции «Курса на перемены» и «Общего фронта за Конго». С 27 по 29 декабря проходило двухдневное правительственное выездное совещание, в ходе которого г-н Чисекеди подчеркнул необходимость устранения недопонимания между членами коалиции.

6. Несмотря на описанные усилия, напряженность в отношениях между партнерами по коалиции сохранялась. Во время своей поездки в Лондон, состоявшейся в январе, г-н Чисекеди вновь заявил, что может распустить Национальную ассамблею и отправить в отставку министров, если при проведении им своей политики будут чиниться препятствия. 21 января председатель Национальной ассамблеи Жанин Мабунда заявила, что в соответствии с Конституцией прерогатива президента распускать Национальную ассамблею ограничена ситуациями непреодолимого кризиса в отношениях между правительством и Ассамблеей, чего, по ее мнению, на тот момент не наблюдалось. Она добавила, что в случае попытки распустить Национальную ассамблею в отсутствие непреодолимого кризиса может быть начато судебное разбирательство по делу о государственной измене.

7. Что касается ситуации на уровне провинций, то большинство законодательных ассамблей приняли бюджеты на 2020 год до закрытия вторых очередных сессий в декабре. Тем не менее напряженность возникла в органах власти провинций Верхнее Ломами, Итури, Центральное Конго и Санкуру, в которых ассамблеи инициировали процедуры импичмента в отношении своих соответствующих губернаторов. В ответ на это 14 января правительство созвало межведомственную комиссию, в работе которой приняли участие губернаторы, вице-губернаторы, а также председатели и заместители председателей ассамблей соответствующих провинций. Тем временем Конституционный суд вынес

решение по делу свергнутого губернатора Итури Жана Баманисы Саиди, восстановив его в должности на процедурных основаниях.

8. Кроме того, в отчетный период со стороны ряда политических деятелей и представителей гражданского общества вновь начали звучать заявления о так называемой «балканизации», под которой подразумевались предполагаемые планы разделения страны. В частности, о существовании таких планов говорили соруководители платформы «Ламука» Адольф Музито и Мартен Файюлу, а также влиятельный религиозный лидер кардинал Фридолен Амбонго. Соседние страны эти предположения отвергли. Г-н Чисекеди и представители правительства подчеркнули настоятельную необходимость сохранения национального единства и важность организации мирных публичных дебатов во избежание дальнейшего усиления межобщинной напряженности.

9. В отчетный период в Демократической Республике Конго были проведены судебные разбирательства по делам двух высокопоставленных сотрудников национальных служб безопасности, в отношении которых были введены международные санкции. 12 февраля бывшему главе Национального разведывательного управления Калеву Мутонду было запрещено покидать страну. 27 февраля генерал Дельфин Кахимби был отстранен от должности начальника военной разведки вооруженных сил (Вооруженных сил Демократической Республики Конго (ВСДРК)). На следующий день он умер.

10. Г-н Чисекеди продолжал работать над улучшением отношений в районе Великих озер. 20 и 21 февраля он принимал участие в работе третьего и четвертого четырехсторонних саммитов вместе с президентами Анголы, Руанды и Уганды. По итогам этих саммитов были приняты важные меры по улучшению двусторонних отношений между Руандой и Угандой, включая взаимное освобождение заключенных и подтверждение обязательств не допускать оказания поддержки иностранным вооруженным группам. 20 февраля г-н Чисекеди объявил о том, что десятое совещание Регионального механизма надзора Рамочного соглашения о мире, безопасности и сотрудничестве для Демократической Республики Конго и региона, которое должно было состояться в Киншасе, было отложено.

11. Г-н Чисекеди также принял участие в проходившей 9 и 10 февраля тридцать третьей очередной сессии Ассамблеи глав государств и правительств Африканского союза, на которой он был избран первым заместителем председателя этого органа на 2020 год, после чего, в 2021 году, ему предстоит занять должность председателя. 18 декабря 2019 года г-н Чисекеди принял участие во внеочередном саммите Экономического сообщества центральноафриканских государств (ЭСЦАГ), в ходе которого он подписал пересмотренный договор ЭСЦАГ и другие документы, касающиеся институциональной реформы этой организации.

12. Правительство Демократической Республики Конго продолжало успешно взаимодействовать с донорами и многосторонними учреждениями: в частности, 16 декабря 2019 года оно заключило соглашение об осуществлении рассчитанной на шесть месяцев программы с Международным валютным фондом, реализуемой под наблюдением его сотрудников. В рамках этой программы правительство обязалось, в частности, принять меры для повышения эффективности управления в горнодобывающей отрасли; обеспечить заключение новых контрактов в горнодобывающей, углеводородной и лесной отраслях; публиковать результаты проведения финансовых и функциональных ревизий на государственных предприятиях при поддержке Всемирного банка; и принимать все меры, предусмотренные процедурой валидации Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях.

13. Что касается участия женщин в политической жизни, то 13 декабря в своем выступлении о положении дел в стране г-н Чисекеди подчеркнул важность более широкого вовлечения женщин в работу учреждений страны и высоко оценил руководящую роль г-жи Мабунды в этой связи. Из восьми недавно сформированных постоянных комитетов Национальной ассамблеи в двух функции председателей будут выполнять женщины.

14. В отчетный период Специальный представитель по Демократической Республике Конго и глава МООНСДРК Лейла Зерруги продолжала оказывать свои добрые услуги различным политическим сторонам, уделяя особое внимание выполнению нового мандата Миссии в соответствии с резолюцией 2502 (2019) Совета Безопасности. В частности, было положено начало стратегическим дискуссиям по вопросу о разработке стратегии перехода, в которой будут определены приоритетные задачи для последующего вывода Миссии. В ходе своих встреч с президентом, премьер-министром и политическими лидерами правящей коалиции и оппозиции Специальный представитель подчеркивала необходимость того, чтобы все заинтересованные стороны добросовестно работали над сохранением достигнутого состояния политической стабильности. Кроме того, 10 и 11 февраля в связи с новым мандатом она находилась в провинциях Касаи и Центральное Касаи, где встретилась с губернаторами провинций и представителями гражданского общества для обсуждения вопроса о том, как присутствие Организации Объединенных Наций может способствовать стабилизации обстановки в регионе Касаи и ускорению экономического развития.

III. Обстановка в плане безопасности

Провинция Северное Киву

15. Альянс демократических сил (АДС) по-прежнему представлял серьезную угрозу в территории Бени, провинция Северное Киву, и все больше активизировал свою деятельность в соседней провинции Итури. 9 января после нескольких дней ожесточенных столкновений ВСДРК удалось захватить так называемый лагерь АДС «Мадина», расположенный в районе треугольника между Бени, Эренгети и Семулики. Впоследствии АДС разделился на ряд более мелких подразделений, но сохранил способность совершать смертоносные нападения, в результате которых в отчетный период было убито по меньшей мере 300 гражданских лиц, включая 92 женщины и 12 детей, а также более 40 военнослужащих ВСДРК. В отличие от предыдущих нападений, которые были сосредоточены на участке дороги Бени-Эренгети, многие инциденты, зафиксированные после операции по захвату лагеря «Мадина», произошли в районе границы между провинциями Северное Киву и Итури. Присутствие государственных сил безопасности и МООНСДРК в этих отдаленных районах первоначально было ограниченным, но затем было усилено путем организации дополнительного патрулирования на время создания двух временных баз.

16. Рост числа нападений на гражданских лиц послужил причиной возникновения у отдельных представителей местного населения негативного настроя по отношению к МООНСДРК и конголезским властям: демонстранты яростно критиковали предполагаемое отсутствие со стороны Миссии эффективных действий по предотвращению нападений АДС. 25 ноября 2019 года группа враждебно настроенных лиц разграбила и разрушила отделение МООНСДРК в районе Бойкене города Бени. Никто из сотрудников МООНСДРК в ходе этого инцидента не пострадал. Протесты против Миссии с требованием о ее выводе продолжались на протяжении ноября и декабря по всей провинции Северное Киву, прежде всего в районах Бени и Бутембо. В ответ на это МООНСДРК

активизировала усилия по налаживанию связей с представителями гражданского общества и местного населения. Кроме того, руководство Миссии взаимодействовало с политическими лидерами, включая г-на Чисекеди, и обращалось к Совету безопасности страны в целях укрепления сотрудничества между МООНСДРК и ВСДРК и совместного повышения эффективности деятельности по защите гражданского населения в районе Бени.

17. В территориях Масиси и Рутшуру продолжались ожесточенные столкновения между различными вооруженными группами ввиду ограниченного числа операций ВСДРК против некоторых из них. На протяжении последних трех месяцев сохранялась обеспокоенность в отношении деятельности группы «Ндумские силы обороны Конго» (возрожденные), которая с помощью серии альянсов еще больше увеличила площадь подконтрольной ей территории. Часто происходили столкновения между «Ндумскими силами обороны Конго» (возрожденные), Альянсом патриотов за свободное и суверенное Конго, Демократическими силами освобождения Руанды и группами «ньятура». В ходе этих столкновений было убито по меньшей мере 43 гражданских лица. Кроме того, в ходе карательных нападений Демократических сил освобождения Руанды погибли 16 гражданских лиц. ВСДРК инициировали проведение серии переговоров с вооруженными группами, в результате чего более 500 комбатантов сдались. Никаких подробностей о порядке демобилизации представлено не было.

Провинция Южное Киву

18. Ситуация в Южном Киву оставалась нестабильной как из-за межобщинного конфликта, так и из-за действий иностранных вооруженных групп. 26 ноября 2019 года в территории Калехе ВСДРК начали операции против Национального совета за обновление и демократию. В результате комбатанты Национального совета и их иждивенцы рассредоточились, причем 600 иждивенцев нашли убежище вблизи одной из временных баз МООНСДРК. В декабре ВСДРК перевели в Руанду около 362 иностранных комбатантов Национального совета и их 1471 иждивенца.

19. В территориях Физи и Увира в районах высокого и среднего плато продолжались столкновения между группами баньямуленге с одной стороны и бабембе, бафулеро и баньинду с другой стороны. Однако эти столкновения были не такими ожесточенными, как во второй половине 2019 года. По состоянию на 31 января МООНСДРК развернула три временные базы в Микенге, Бижомбо и Кипупу, что позволило обеспечить защиту 3720 человек из всех общин. Присутствие Миссии также способствовало решению проблем гуманитарного характера. В частности, сотрудники МООНСДРК регулярно сопровождали внутренне перемещенных лиц на поля и местные рынки и обеспечивали безопасность, с тем чтобы гуманитарные организации могли выполнять свою работу.

Провинция Итури

20. Ситуация в Итури ухудшилась ввиду перемещения рассредоточившихся членов АДС из района Бени в территории Ируму и Мамбаса и последующих нападений на гражданское население. По имеющимся оценкам, в результате этого с начала 2020 года было перемещено около 250 000 гражданских лиц. В территориях Джугу и Махаги вооруженные лица продолжали совершать нападения на гражданское население и сотрудников государственных сил безопасности. Несмотря на тенденцию к уменьшению числа инцидентов, в отчетный период было убито по меньшей мере 39 гражданских лиц, в том числе 6 женщин и 3 ребенка. МООНСДРК оказывала правительству провинции Итури поддержку в осуществлении инициатив, направленных на обеспечение мирного

сосуществования общин алур и ленду в затронутом районе. 21 февраля группа боевиков в результате достигнутой договоренности покинула деревни в территории Махаги, которые занимала на протяжении нескольких месяцев. За процессом наблюдала совместная контрольная группа, образованная лидерами общин алур и ленду, что было одним из обязательных условий продолжения межобщинного мирного процесса под эгидой властей провинции и при содействии МООНСДРК.

21. Дальнейший прогресс был достигнут на переговорах между правительством и Патриотическим фронтом сопротивления Итури (ПФСИ). Важным событием стало утверждение Советом министров 10 января мирного соглашения. 28 февраля правительство и ПФСИ торжественно подписали мирное соглашение, положив конец продолжавшемуся на протяжении 20 лет ожесточенному конфликту в территории Ируму. До этого усиливалась обеспокоенность по поводу мошеннических действий членов ПФСИ, которые, по имеющимся данным, занимались вымогательством в отношении гражданских лиц, что стало свидетельством настоятельной необходимости успешного завершения процесса демобилизации более 1200 комбатантов ПФСИ после их предварительного расквартирования в течение нескольких месяцев.

Провинции Маниема и Танганьика

22. Хотя в целом ситуация в обеих провинциях была относительно стабильной, в некоторых районах наблюдалось ухудшение обстановки в плане безопасности. В Маниеме столкновения между местными вооруженными группами и ВСДРК привели к перемещению гражданского населения и продемонстрировали сохранявшуюся неустойчивость обстановки в плане безопасности в городе Саламабила и его окрестностях. 24 февраля ВСДРК начали военные операции против ополченских формирований «майи-майи» (Малайка), которые угрожали захватить Саламабилу. В провинции Танганьика коренные причины конфликта между общинами тва и банту, такие как ограниченный доступ к земле, борьба за власть на уровне деревень и давняя дискриминация, так и не были устранены. С начала 2020 года в ходе вооруженных столкновений было убито почти 70 человек, что привело к перемещению более 40 000 гражданских лиц. 9 марта примерно в 50 км к западу от Бендеры неизвестные лица напали на патруль МООНСДРК, в результате чего были повреждены два транспортных средства. Также сохранялась обеспокоенность в отношении вооруженной группы «майи-майи» («Апа на пале»): в отчетный период в ходе столкновений между ней и ВСДРК было убито 8 членов этой группы и 14 военнослужащих ВСДРК. МООНСДРК развернула две временные базы для содействия стабилизации обстановки в этом районе, что способствовало сдаче девяти лидеров «майи-майи», которые теперь сотрудничают с местными властями, пытаясь склонить к сдаче остальных комбатантов.

Провинции Касаи, Центральное Касаи, Квилу, Маи-Ндомбе и Санкуру

23. Обстановка в плане безопасности в провинциях Касаи, Центральное Касаи, Квилу, Маи-Ндомбе и Санкуру была в основном стабильной, даже несмотря на сохранение ограниченного присутствия в них органов государственной власти, которое считается фактором риска возобновления насилия. В провинциях Касаи по-прежнему наблюдалась положительная динамика, обусловленная тем, что ополченские формирования по большей части прекратили свою деятельность. Такое развитие событий способствует запланированному выводу миротворцев МООНСДРК из этого района.

IV. Положение в области прав человека

24. В 2019 году МООНСДРК зафиксировала 6545 случаев нарушения и ущемления прав человека по всей стране, что на 4 процента меньше, чем в 2018 году, и что свидетельствует об обращении вспять повышательной тенденции, наблюдавшейся в предыдущие два года. Данное уменьшение обусловлено главным образом значительным сокращением числа нарушений, связанных с ограничениями демократического пространства. Число нарушений, приписываемых государственным субъектам, уменьшилось на 15 процентов, тогда как число нарушений со стороны вооруженных групп и ополченских формирований увеличилось на 14 процентов, прежде всего в Маниеме, Северном Киву и Южном Киву. Число внесудебных и суммарных казней увеличилось до 1459, и их жертвами стали, в частности, 324 женщины и 114 детей. Ответственность за большинство из них несли вооруженные группы.

25. Серьезную обеспокоенность вызывало сохранение проблемы сексуального и гендерного насилия. В 2019 году было зафиксировано 1409 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, из которых 955 случаев были приписаны вооруженным группам. Военнослужащие ВСДРК оказались причастны к 383 случаям, что на 76 процентов больше, чем в предыдущем году. Это увеличение обусловлено, в частности, развертыванием войск в жилых районах без обеспечения им стабильного вознаграждения и отсутствием надлежащих мер по защите населения от вымогательств.

26. В январе 2020 года в докладе Организации Объединенных Наций о межэтнической напряженности в Итури в период с сентября 2018 года по сентябрь 2019 года было отмечено, что вооруженные лица убили 393 человека и изнасиловали 101 женщину и девочку, большинство из которых принадлежали к общине хема. Кроме того, были зарегистрированы убийство 27 человек и изнасилование 41 женщины и девочки военнослужащими ВСДРК. МООНСДРК приняла меры в соответствии с последовавшими в этой связи рекомендациями, предусматривавшими, в частности, необходимость продолжать оказывать властям поддержку в усилиях по примирению на местах, а также содействовать проведению гражданскими и военными судебными органами эффективных расследований и судебных разбирательств в отношении лиц, ответственных за нарушения прав человека.

27. В период с 22 по 27 января 2020 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека находилась в Киншасе и Буниа. Она отметила, что у правительства Демократической Республики Конго есть возможность добиться позитивных изменений, особенно в плане защиты и поощрения прав человека. Она также подчеркнула необходимость обеспечения отправления правосудия в переходный период и важность борьбы с безнаказанностью, отметив, что ее управление будет и далее поддерживать правительство в его усилиях по выполнению своих обязательств в области прав человека.

V. Гуманитарная ситуация

28. По имеющимся оценкам, по-прежнему нуждались в защите и гуманитарной помощи 15,6 миллиона человек, или практически каждый пятый конголезец. К числу факторов, усугублявших гуманитарный кризис и продолжавших приводить к отсутствию продовольственной безопасности и недоеданию, относились отсутствие безопасности, ограниченность социальных услуг и структурные недостатки. Кроме того, Демократическая Республика Конго оставалась в числе стран с наибольшей численностью внутренне перемещенных лиц в мире:

по состоянию на конец 2019 года в ней насчитывалось в общей сложности более 5 миллионов внутренне перемещенных лиц. Главной причиной внутреннего перемещения населения по-прежнему служило отсутствие безопасности: в 2019 году был перемещен еще почти 1 миллион человек, а только с начала 2020 года в провинции Итури было перемещено еще 250 000 человек. В то же время страна приняла около 538 000 беженцев из Бурунди, Руанды, Центральноафриканской Республики и Южного Судана.

29. План гуманитарного реагирования на 2020 год, который охватывает 8,1 миллиона человек, посвящен следующим пяти приоритетным вопросам: перемещение населения, обеспечение продовольственной безопасности, недоедание, эпидемии и защита. Несмотря на попытки охватить все нуждающееся население, гуманитарные организации продолжали испытывать серьезные трудности с доступом. К числу основных факторов, ограничивавших гуманитарный доступ, относились отсутствие безопасности и проблемы, связанные с физическими и административными ограничениями, а также неспособность населения получать основные услуги.

30. Осложняли сложившуюся гуманитарную ситуацию эпидемии. За период с начала вспышки болезни, вызванной вирусом Эбола, общее число заболевших составило около 3444 человек, из которых примерно 2264 человека умерли. В последние месяцы наблюдалась явная тенденция к снижению числа случаев заболевания, и 3 марта последний пациент с этой болезнью закончил лечение, а в деятельности по реагированию на Эболу начался этап активного мониторинга. МООНСДРК продолжала обеспечивать безопасность групп реагирования на Эболу, в том числе путем организации работы временной базы в Биакато и предоставления услуг сопровождения и охраны, а также материально-технической поддержки.

31. В настоящее время Демократическая Республика Конго переживает самую масштабную за всю свою историю эпидемию кори: за период с января 2019 года по январь 2020 года было зарегистрировано почти 320 000 случаев заболевания и более 6000 смертей, главным образом среди детей. Число случаев заболевания холерой также оставалось крайне высоким. По состоянию на 26 января был зафиксирован 2651 предполагаемый случай, в том числе 43 случая смерти с начала 2020 года. Хотя по сравнению с показателем за 2018 год число случаев заболевания холерой не увеличилось, оно все еще значительно превышает эпидемический порог. Кроме того, серьезную опасность для здоровья населения по-прежнему представляла малярия: в 2019 году было зарегистрировано почти 16,5 миллиона случаев заболевания и около 17 000 смертей.

VI. Комплексный подход к защите гражданских лиц

A. Политические стратегии

32. В соответствии с первоочередными задачами, предусмотренными в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», МООНСДРК продолжала политическое взаимодействие с должностными лицами правительства в целях содействия политическому урегулированию конфликтов по всей стране. В контексте такого взаимодействия Миссия оказала правительству поддержку в связи с мирным соглашением, подписанным с ПФСИ 28 февраля. Для содействия повышению степени состоятельности этого соглашения МООНСДРК через Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации предложила реализовать рассчитанную на 18 месяцев программу, цель которой заключается в возвращении 900 бывших комбатантов ПФСИ к гражданской жизни и оказании

поддержки еще 500 лицам в соответствующих общинах. Кроме того, в ответ на нестабильную обстановку в плане безопасности в территории Бени в Северном Киву МООНСДРК активизировала усилия по разработке совместно с правительством стратегии борьбы с АДС. Между тем в Киншасе, Гоме и Бени Миссия проводила встречи с представителями гражданского общества и политических сторон в целях борьбы со злонамеренной дезинформацией о своих миротворцах.

33. Миссия также оказывала поддержку в разного рода усилиях по налаживанию диалога и обеспечению посредничества под руководством представителей гражданского общества и органов власти на местном уровне. В Южном Киву Миссия оказала содействие в проведении двухдневного семинара с участием 20 представителей вооруженных групп и 70 членов затронутых конфликтом общин в районах высокого плато территорий Физи, Мвенга и Увира. Хотя представители вооруженных групп и члены общин согласились с необходимостью положить конец боевым действиям, для объявления режима прекращения огня все еще были необходимы дальнейшие консультации. В провинции Танганьика после очередной эскалации конфликта между общинами тва и банту в конце января 2020 года МООНСДРК взаимодействовала с основными заинтересованными сторонами в целях ослабления напряженности и провела консультации с представителями ассамблеи провинции и различных местных органов власти.

B. Эффективная конфигурация и полное задействование сил

34. Одним из ключевых принципов инициативы «Действия в поддержку миротворчества» является применение специально разработанных и учитывающих конкретные условия подходов к защите гражданских лиц. В отчетный период силы провели более 26 000 операций по патрулированию и 31 временное развертывание, создав 12 новых постоянно действующих военных групп, в результате чего общее число таких групп составило 26, и 5 временных баз. Эти развертывания помогли сдержать насилие и создать благоприятные условия для усилий, направленных на устранение коренных причин конфликта и обеспечение защиты затронутого населения.

35. В провинции Северное Киву был разработан план действий по осуществлению стратегии Миссии по борьбе с АДС в Бени, который был согласован с текущими усилиями по организации совместного проведения операций с ВСДРК и национальной полицией. Кроме того, в связи с перемещением членов АДС в новые районы МООНСДРК создает две новые временные базы для предотвращения дальнейших нападений, тогда как ВСДРК переместили свои подразделения в западном направлении для дальнейшего отслеживания передвижений комбатантов АДС. В рамках общих усилий по обеспечению перехода от статического развертывания к динамическому МООНСДРК передала ВСДРК свою базу в Семулики и будет оказывать материально-техническую поддержку дислоцированным там войскам ВСДРК по воздуху, пока не будут улучшены условия для движения наземного транспорта.

36. В Южном Киву МООНСДРК организовала упреждающее развертывание сил в целях создания условий для ведения диалога под руководством гражданского населения. В частности, были приняты меры по обеспечению безопасности в Ньюнзу, что позволило активизировать усилия по вовлечению общин и способствовало проведению встреч с местными лидерами. В провинции Итури МООНСДРК поддерживала функционирование своих постоянно действующих военных групп в территории Джугу ввиду продолжавшегося внутреннего перемещения.

37. В провинции Танганьика МООНСДРК отреагировала на вспышку насилия между общиной тва и другими общинами, направив миротворцев для выполнения функций посредников между ними в целях ослабления напряженности. Благодаря стабильной обстановке в плане безопасности в Касаи в ближайшие месяцы силы смогут покинуть этот регион и передать свои обязанности какому-либо сформированному полицейскому подразделению и ряду сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе.

C. Полиция Организации Объединенных Наций и деятельность, связанная с защитой гражданских лиц

38. В ответ на насилие в районе Бени МООНСДРК передислоцировала один взвод сформированного полицейского подразделения из Букаву в Бени для укрепления потенциала в плане защиты гражданского населения и персонала и объектов Организации Объединенных Наций. Подразделения будут осуществлять патрулирование совместно с национальной полицией в целях повышения эффективности ее реагирования на поступающие оповещения, одновременно способствуя усилиям по наращиванию потенциала с национальной полицией, в частности в области борьбы с массовыми беспорядками.

39. Гражданский компонент Миссии продолжал оказывать поддержку местным механизмам защиты и раннего предупреждения. Было создано шесть групп в составе представителей воинского, полицейского и гражданского компонентов в целях содействия применению комплексного подхода к обеспечению функционирования механизмов защиты на местном уровне. В рамках совместных инициатив с заинтересованными сторонами на местах принимались меры по укреплению потенциала местных механизмов раннего предупреждения в провинциях Северное Киву, Южное Киву, Танганьика и Касаи. В дополнение к 15 совместным миссиям по оценке с местными органами власти, силами безопасности и организациями гражданского общества, цель которых заключалась в анализе динамики конфликтов и связанных с защитой вопросов в ключевых районах, для местных органов власти и организаций гражданского общества было проведено в общей сложности четыре семинара по планам анализа угроз и защиты местного населения. В Ойче, провинция Северное Киву, Миссия приняла меры для укрепления потенциала местных комитетов по защите и повышения согласованности принимаемых МООНСДРК и ВСДРК мер реагирования на оповещения о необходимости защиты.

VII. Поддержка в деле укрепления государственных институтов и проведения важнейших реформ в области управления и безопасности

A. Стабилизация и урегулирование конфликтов

40. Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации оставался для МООНСДРК важным инструментом содействия устранению коренных причин конфликта в партнерстве с правительством, страновой группой Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества. С этой целью Миссия поддерживала установление связей между общинными механизмами миростроительства и национальными и провинциальными властями, уделяя особое внимание потребностям женщин и молодежи. Например, для содействия урегулированию конфликтов, связанных с сезонным перегоном скота в районе равнины Рузизи в провинции Южное Киву, были созданы структуры

местного уровня, которым было поручено разработать общинные планы действий и которые были дополнены информационно-пропагандистским механизмом в Киншасе в целях поддержки осуществления таких планов на национальном уровне. Ожидается, что в 2020 году Фонд для обеспечения согласованности действий по стабилизации выделит на осуществление программ 20 млн долл. США.

41. В провинции Северное Киву в качестве основных причин отсутствия безопасности были названы ограниченность государственной власти, незаконная добыча полезных ископаемых, межобщинные конфликты и продолжающееся исключение женщин и молодежи из процесса принятия политических и экономических решений. Миссия провела информационно-просветительскую работу, результатом которой стало создание всеохватного механизма межобщинного диалога, призванного активизировать взаимодействие с субъектами гражданского общества, включая женские группы, препятствовать присоединению молодежи из групп риска к вооруженным группам и способствовать снижению межобщинной напряженности. В Южном Киву МООНСДРК провела работу с женщинами-лидерами, представляющими пять этнических групп из районов Физи, Мвенга и Увира, в целях выработки общих установок, призванных способствовать межобщинному единству и миру.

B. Реформа секторов безопасности и правосудия

42. МООНСДРК применяла многоплановый подход к реформе сектора безопасности, используя свои добрые услуги и технический опыт для оказания национальным властям поддержки в изучении путей того, как наилучшим образом устранить факторы, способствующие возникновению конфликта, и осуществить долгосрочные институциональные преобразования. Миссия продолжала координировать оказание помощи в секторе безопасности путем проведения регулярных совещаний с национальными властями и международными партнерами, уделяя при этом особое внимание планированию последовательности общесекторальных мероприятий, направленных на укрепление государственной власти и повышение эффективности оказания услуг в области безопасности. Миссия также определила возможные отправные точки для расширения сотрудничества с Европейским союзом и Всемирным банком в целях создания условий, способствующих устойчивой передаче конголезским властям обязанностей по обеспечению безопасности. Возобновление деятельности Секторальной тематической военной группы 24 декабря 2019 года создало благоприятные возможности для продвижения приоритетных реформ армии, запланированных на период 2019–2023 годов, на основе координации действий международных партнеров и Министерства обороны.

43. МООНСДРК продолжала сотрудничать с Высшим образовательно-исследовательским центром по вопросам стратегии и обороны и Высшей школой военного управления в целях углубления знаний военного персонала о реформе сектора безопасности и международных стандартах в области прав человека. Миссия оказала поддержку в организации 29 и 30 января учений по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в которых приняли участие 33 военнослужащих ВСДРК и сотрудника национальной полиции. МООНСДРК также содействовала проведению еженедельных встреч в целях поддержания диалога с Генеральным штабом ВСДРК. По просьбе конголезской армии Миссия в настоящее время изучает возможность проведения аналогичных диалогов в нескольких провинциях совместно с национальными военными академиями и штабными колледжами. Тем не менее институциональные проблемы

сохранялись, в том числе проблемы, связанные со стандартами и практикой набора в вооруженные силы и полицию.

44. Ситуация в конголезских тюрьмах оставалась тревожной. В 2019 году по меньшей мере 1131 человек бежал из центров содержания под стражей по всей стране, а 149 человек погибли в заключении главным образом из-за переполненности тюрем, ограниченного доступа к медицинскому обслуживанию, недоедания и жестокого обращения. В целях снижения степени переполненности тюрем Миссия совместно с властями провела обзор законности задержаний в целях освобождения произвольно задержанных заключенных.

45. Одной из приоритетных задач оставалось оказание поддержки гражданским и военным органам правосудия в борьбе с безнаказанностью. В 2019 году приблизительно 133 военнослужащих ВСДРК, 113 сотрудников национальной полиции и 59 членов вооруженных групп были осуждены за нарушения и ущемления прав человека. 19 ноября 2019 года лидер вооруженной группы Масуди Алимаси Кокодикоко был осужден за преступления против человечности, совершенные в Южном Киву в 2018 году, и приговорен к пожизненному заключению. В провинции Восточное Касаи военный суд признал высокопоставленного офицера ВСДРК виновным в изнасиловании 14-летней девочки. Миссия также оказывала поддержку судебным органам в проведении расследований нападений на группы реагирования на Эболу и их объекты. Однако расследования были проведены не во всех случаях поступления заслуживающих доверия обвинений о нарушениях прав человека, выдвинутых в отношении действующих высокопоставленных сотрудников сил безопасности.

46. В отчетный период МООНСДРК поддерживала ключевые инициативы по реформированию национальных правоохранительных органов в целях повышения их профессионализма и подотчетности на основе оказания стратегических консультаций и логистической и технической помощи. В целях повышения доверия общественности к полиции Миссия провела тесную работу с национальной полицией, направленную на обеспечение более высокого уровня подотчетности в рамках всего института. Другие мероприятия по наращиванию потенциала охватывали методы судебно-медицинской экспертизы, программную поддержку осуществления трехлетнего плана действий национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием и переход к модели участковой полиции. Полиция Организации Объединенных Наций также продолжала оказывать национальной полиции помощь в демилитаризации системы поддержания общественного порядка, обеспечении соблюдения принципов демократической полицейской практики и уважения прав человека.

47. МООНСДРК взаимодействовала с Комиссией по обороне и безопасности Национальной ассамблеи, выступая за принятие и осуществление конкретных законов, касающихся сектора безопасности, включая законопроект о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями. В аналогичном ключе Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала сотрудничать с национальными властями в деле осуществления и мониторинга национальной стратегии по разминированию и национального плана действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и управлению ими. Что касается укрепления потенциала, то в отчетный период для 178 сотрудников конголезских служб безопасности была организована подготовка по вопросам обращения с оружием и боеприпасами.

C. Разоружение, демобилизация и реинтеграция

48. МООНСДРК продолжала взаимодействовать с правительством, способствуя выработке согласованного национального подхода к разоружению, демобилизации и реинтеграции. В отчетный период несколько государственных структур, включая ВСДРК и ряд министерств, предприняли отдельные инициативы по разоружению, демобилизации и реинтеграции на уровне провинций. Увеличение числа таких инициатив отражает растущее признание конголезскими властями того, что эффективный процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции является ключевым элементом борьбы с угрозой, создаваемой вооруженными группами. Об этом также говорилось в ходе технических совещаний и совещаний высокого уровня, которые проводились руководителями служб разведки и безопасности стран района Великих озер. На этом фоне МООНСДРК продолжала на высоком уровне вести с конголезскими властями информационно-разъяснительную работу в целях разработки национальной рамочной политики в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, которая обеспечила бы более высокую степень согласованности соответствующих инициатив.

49. На техническом уровне Миссия оказала поддержку межпровинциальной комиссии Северного и Южного Киву в разработке программ разоружения, демобилизации и реинтеграции и общинной реадаптации. В отчетный период МООНСДРК осуществила демобилизацию 66 бывших конголезских комбатантов. В общей сложности 72 ребенка, связанных с вооруженными силами или вооруженными группами, были приняты и переданы партнерам, занимающимся защитой детей, с тем чтобы в конечном итоге воссоединиться со своими семьями. Было завершено рассмотрение дел 28 бывших иностранных комбатантов и 23 находящихся на их иждивении лиц, и из них 50 человек были репатриированы в Руанду и 1 — в Бурунди. Миссия также разработала восемь проектов по сокращению масштабов насилия в общинах в поддержку предстоящего процесса демобилизации ПФСИ.

VIII. Защита детей

50. Действуя в рамках механизма мониторинга и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в ситуациях вооруженных конфликтов, МООНСДРК подтвердила информацию о 122 серьезных нарушениях в отношении детей за период с декабря 2019 года по январь 2020 года. За этот период по меньшей мере 82 ребенка (12 девочек и 70 мальчиков) бежали или были выведены из рядов вооруженных групп, тогда как, по имеющимся данным, 3 ребенка (1 девочка и 2 мальчика) были убиты и 7 детей (2 девочки и 5 мальчиков) получили увечья в ходе перестрелок при проведении военных операций.

51. Усилия Миссии по проведению переговоров об освобождении детей из состава вооруженных групп продолжали приносить результаты. В декабре 2019 года Миссия провела работу с группами «майи-майи» (Маканаки) и «майи-майи» («Апа на пале») в провинции Танганьика, результатом которой стало принятие этими вооруженными группами односторонних заявлений и «дорожных карт» с целью положить конец вербовке детей. На сегодняшний день такие обязательства подписали в общей сложности 29 вооруженных групп и ополченских формирований.

IX. Женщины и мир и безопасность

52. МООНСДРК продолжала прилагать усилия для расширения участия женщин в политической жизни, в том числе путем оказания поддержки национальным учреждениям. Стратегические дискуссии по вопросу о женщинах и мире и безопасности, проведенные с Управлением по гендерным вопросам в провинции Северное Киву, привели к активизации деятельности по линии рамочной основы Pôle d'action en genre et élections, которая призвана помочь обсуждению конкретных проблем и приоритетов, актуальных для женщин-политиков и кандидатов-женщин. Кроме того, МООНСДРК в сотрудничестве с членами провинциальных ассамблей, бывшими министрами-женщинами на уровне провинций, лидерами организаций гражданского общества и бывшим национальным министром по гендерным вопросам приступила к осуществлению новаторской программы укрепления потенциала, в рамках которой женщины-политики овладевают навыками формирования политических обращений, а журналисты — знаниями и навыками в области подготовки репортажей с учетом гендерных аспектов. На текущий момент этой программой воспользовались 50 начинающих женщин-политиков и 100 журналистов.

53. В общей сложности 70 сотрудников национальной полиции и военнослужащих ВСДРК и 100 членов организаций гражданского общества приняли участие в программе МООНСДРК по борьбе с сексуальным насилием и сексуальной эксплуатацией в рамках общих усилий Миссии по обеспечению учета гендерных аспектов при принятии мер по защите гражданского населения. Участники программы выразили твердое намерение привлекать большее число женщин к участию в охранном патрулировании, проведению миссий по оценке положения в области безопасности и осуществлению других инициатив по работе с населением, а также расширять взаимодействие с женщинами и учитывать их конкретные проблемы в своих стратегиях.

54. Во время своей поездки в Демократическую Республику Конго в декабре 2019 года Специальный представитель по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта совместно с министром внутренних дел, юстиции и обороны объявила о начале осуществления плана национальной полиции по борьбе с сексуальным насилием. В ходе этой поездки совместно с премьер-министром было подписано добавление к принятому ранее совместному коммюнике, в котором были уточнены обязательства правительства по борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом.

X. Стратегия выхода

55. Руководство Миссии довело до сведения президента, премьер-министра и других членов правительства важность проведения всеобъемлющего диалога для выработки совместной стратегии в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции 2502 (2019), указав, в частности, на необходимость определения набора поддающихся измерению контрольных показателей для содействия постепенному осуществлению переходного процесса. Миссия вновь заявила о своей готовности оказывать добрые услуги в целях содействия достижению широкого политического консенсуса, а также принимать меры для укрепления основных государственных функций и содействовать осуществлению важнейших реформ в области безопасности, управления и развития, которые позволят обеспечить ответственное и устойчивое завершение деятельности МООНСДРК. Кроме того, МООНСДРК и страновая группа Организации Объединенных Наций создали объединенную группу по переходному

процессу, которая будет координировать усилия по планированию переходного процесса в целях обеспечения того, чтобы в рамках него не были сведены на нет достижения в области стабилизации и чтобы после реконфигурации присутствия Организации Объединенных Наций уделялось должное внимание первоочередным задачам миростроительства, в тесном сотрудничестве с основными национальными и международными заинтересованными сторонами.

56. Важным событием стало подписание правительством 30 декабря 2019 года Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития, охватывающей период с 2020 по 2024 год. Эта рамочная программа, тесно увязанная с национальным стратегическим планом развития, разработка которого была недавно завершена правительством, представляет собой общий ответ системы Организации Объединенных Наций на стоящие перед страной проблемы первоочередного характера. МООНСДРК принимает активное участие во введении Рамочной программы в действие и разрабатывает совместные планы работы с партнерами из страновой группы Организации Объединенных Наций.

57. Перспектива того, что Демократическая Республика Конго может вновь получить право на поддержку по линии Фонда миростроительства, стимулировала совместные усилия по разработке программ членами страновой группы Организации Объединенных Наций и МООНСДРК. В настоящее время в центре этих усилий находятся провинции Касаи и Центральное Касаи, из которых МООНСДРК планирует вывести свои войска в нынешнем году, а также провинция Танганьика. Кроме того, Миссия взаимодействует с национальными и международными заинтересованными сторонами, а также с учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций в целях определения третьего этапа Международной стратегии по содействию обеспечению безопасности и стабильности в соответствии с просьбой Совета Безопасности. МООНСДРК и Программа развития Организации Объединенных Наций в настоящее время разрабатывают комплексную совместную программу по вопросам верховенства права, направленную на укрепление системы уголовного правосудия и механизмов урегулирования земельных конфликтов.

XI. Эффективность Миссии

A. Оценка результатов работы и меры по совершенствованию формирования воинских и полицейских контингентов

58. В соответствии с обязательствами по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества» воинский компонент МООНСДРК продолжал принимать активные меры для обеспечения высокой эффективности деятельности по поддержанию мира. В отчетный период была проведена оценка в общей сложности 13 подразделений сил. Работа семи из этих подразделений была признана отличной, а работа пяти других — удовлетворительной. Одно подразделение было признано нуждающимся в улучшении. Основные выявленные недоработки касались планов действий по охране окружающей среды, защиты периметра, возможностей противодействия массовым беспорядкам, обеспечения готовности к нападениям из засады, медицинской эвакуации и минометных учений. МООНСДРК принимает внутренние меры по учебной подготовке для решения этих проблем, при этом повышение эффективности работы в указанных областях будет также оцениваться в ходе проверочных поездок перед развертыванием в рамках процессов ротации соответствующих подразделений.

59. Полицейский компонент Миссии провел оценку шести своих сформированных полицейских подразделений, и работа всех из них была признана удовлетворительной. В целях обеспечения эффективной защиты гражданского населения принимаются меры по повышению мобильности сформированных полицейских подразделений путем обеспечения их дополнительным принадлежащим контингентам имуществом, в связи с чем полицейский компонент Миссии проводит для каждого подразделения пересмотр ведомостей потребностей подразделений. Основное предназначение новой ведомости потребностей подразделений заключается в обеспечении каждого сформированного полицейского подразделения надлежащим количеством бронетранспортеров, экипировкой для пресечения массовых беспорядков и беспилотными летательными аппаратами с системами ночного видения, которые будут использоваться для поиска и спасения людей, сбора разведданных и наблюдения за периметром лагеря в ночное время.

60. Для выявления и устранения пробелов в работе была проведена служебная аттестация всех сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе. По результатам этих оценок полицейский компонент МООНСДРК провел учебные занятия для в общей сложности 68 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, по вопросам охраны и безопасности, преодоления стресса и развития лидерских и управленческих навыков для командного состава. По итогам оценки было проведено перераспределение 60 сотрудников полиции, набранных на индивидуальной основе, с тем чтобы в лучшей мере задействовать их соответствующие компетенции. Кроме того, в целях поддержки и укрепления оперативного и технического потенциала национальной полиции в Бени в этот район были направлены набранные на индивидуальной основе сотрудники полиции, обладающие навыками сбора оперативной информации, борьбы с массовыми беспорядками и проведения криминалистической экспертизы и расследований.

61. МООНСДРК также провела обзор нынешних инженерно-технических ресурсов в целях увеличения их эффективности в плане повышения тактической мобильности за счет восстановления стратегических дорожных осей. По итогам обзора было предложено сосредоточить ресурсы инженерной службы сил на критически важном районе Бени, с тем чтобы обеспечить более оперативное принятие мер по защите и расширить район, охватываемый группами реагирования на Эболу. Важным событием стало обеспечение наличия первоначального набора средств беспилотной авиационной системы в Бени, которая начала передавать важные снимки для принятия мер по защите гражданского населения на основе разведданных. Миссия также продолжала оптимизировать свои механизмы обеспечения медицинской помощи в целях сокращения времени реагирования в ситуациях, когда требуется спасение жизни людей.

62. В ответ на независимый доклад об оценке положения в области защиты гражданских лиц в территориях Бени и Мамбаса, который был представлен Совету Безопасности 20 января, МООНСДРК приступила к работе по осуществлению содержащихся в докладе рекомендаций. Для того чтобы МООНСДРК могла более эффективно выполнять задачи по защите гражданского населения и проводить целенаправленные операции, в том числе в условиях джунглей, будет укреплен потенциал бригады оперативного вмешательства на уровне штаба и развернуты новые разведывательные средства, а также проведена реорганизация на уровне войск, в рамках которой вместо одного из развернутых в настоящее время батальонов будут созданы три подразделения быстрого реагирования размером с роту. Кроме того, МООНСДРК уже активизировала взаимодействие с конголезскими властями и силами безопасности в целях выработки совместной стратегии борьбы с АДС и приступила к созданию круглосуточного

совместного оперативного и разведывательного центра в отделении в Бени, а также приняла меры по укреплению механизмов информационного взаимодействия с общинами и механизмов раннего предупреждения.

B. Гендерный паритет

63. В рассматриваемый период доля женщин от общего числа новых сотрудников составила 50 процентов. В результате доля женщин в составе персонала увеличилась с 30 процентов по состоянию на 30 ноября 2019 года до 32 процентов по состоянию на 29 февраля 2020 года. В целях дальнейшего содействия набору и удержанию специалистов-женщин было проведено пять обсуждений в фокус-группах с участием женщин из различных категорий персонала в целях выявления факторов, способствующих созданию благоприятной рабочей среды. Результаты этих обсуждений, в ходе которых основное внимание уделялось процессам набора персонала, профессиональному развитию, рабочей среде и условиям жизни, будут использованы при разработке руководящих принципов для стратегии обеспечения гендерного паритета в Миссии.

C. Серьезные служебные проступки, включая сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства

64. В период с 1 декабря 2019 года по 29 февраля 2020 года было получено три сообщения о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах, два из которых касались представителей воинских контингентов и одно — международного сотрудника. Обвинения были переданы, соответственно, странам, предоставляющим войска, и Управлению служб внутреннего надзора для проведения расследования. Кроме того, поступили сообщения о 23 случаях иного ненадлежащего поведения, по которым также проводятся расследования. МООНСДРК продолжала принимать энергичные превентивные меры в отношении всех форм служебных проступков, в том числе активные меры по осуществлению принятой в Организации Объединенных Наций политики абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. В рамках этих мер проводились учебные занятия для персонала, выполнялись оценки рисков на военных базах и осуществлялось превентивное патрулирование силами военной полиции для обеспечения соблюдения комендантского часа и ограничений на доступ персонала в определенные районы.

XII. Безопасность и защита персонала Организации Объединенных Наций

65. Обеспечение безопасности и защиты персонала и объектов Организации Объединенных Наций оставалось одной из приоритетных задач в соответствии с обязательствами по линии инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В отчетный период было зарегистрировано в общей сложности 215 инцидентов, затронувших персонал и объекты Организации Объединенных Наций, включая 11 инцидентов, связанных с вооруженными конфликтами, 81 инцидент, связанный с преступностью, 59 инцидентов, связанных с гражданскими беспорядками, и 59 инцидентов, связанных с опасными ситуациями. Из пострадавших сотрудников 39 относились к категории международных сотрудников (28 мужчин и 11 женщин) и 74 — к категории национальных сотрудников (69 мужчин и 5 женщин). Эти цифры значительно выше по сравнению с показателями за предыдущий отчетный период, и этот рост числа инцидентов в значительной

степени обусловлен протестами против МООНСДРК, прошедшими в провинции Северное Киву в ноябре и декабре 2019 года. В отчетный период было зарегистрировано 22 инцидента, которые непосредственно сказались на деятельности по борьбе с лихорадкой Эбола, включая убийство трех государственных медицинских работников в Биакато.

66. МООНСДРК продолжала оказывать поддержку органам военной юстиции в деле привлечения к уголовной ответственности за нападения на миротворцев. В этой связи Миссия оказала техническую и логистическую помощь в расследовании нападений на группы чрезвычайного реагирования на Эболу и медицинские центры, а также нападения на комплекс МООНСДРК в Бойкене, Бени, 25 ноября 2019 года, в связи с которым в настоящее время задержаны или находятся под следствием по меньшей мере 40 человек. Кроме того, в целях уменьшения риска для персонала Организации Объединенных Наций, обусловленного взрывоопасными предметами, Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, организовала занятия по повышению осведомленности о взрывоопасных предметах для 181 сотрудника Организации Объединенных Наций.

XIII. Замечания

67. Политическая ситуация в Демократической Республике Конго остается стабильной после проведения выборов 2018 года. Я призываю все заинтересованные стороны продолжать использовать связанные с этим благоприятные возможности и продвигаться вперед по пути реформ в области управления и безопасности и в социально-экономической сфере, которые необходимы для поддержания долгосрочного процесса стабилизации и обеспечения устойчивого развития на всей территории страны. Принятие государственного бюджета на 2020 год стало важным событием в этом отношении и примером успешного сотрудничества между партнерами по коалиции, представленными в правительстве. Неизменная приверженность всех субъектов политическому процессу, поддерживающему и укрепляющему Конституцию, и диалогу, основанному на ценностях терпимости и уважения, по-прежнему имеет решающее значение для эффективного осуществления правительственной программы и дальнейшего повышения доверия народа к институтам страны.

68. Хотя в большинстве провинций Демократической Республики Конго ситуация стабильная, я по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся насилием в некоторых районах Северного Киву, Южного Киву и Итури. Я особенно внимательно слежу за развитием ситуации в районе Бени с момента моей поездки туда в сентябре 2019 года и с тревогой отмечаю, что АДС продолжает совершать чудовищные акты насилия в отношении гражданского населения. Для ликвидации угрозы со стороны вооруженных групп потребуется комплексный подход на национальном и региональном уровнях. В этой связи я приветствую приверженность г-на Чисекеди более тесному сотрудничеству с МООНСДРК и подтверждаю готовность Миссии сотрудничать с правительством в разработке всеобъемлющей стратегии по совместной борьбе с АДС и другими вооруженными группами. Я высоко оцениваю решительные действия конголезских сил безопасности, направленные на борьбу против вооруженных групп, и МООНСДРК будет продолжать оказывать им поддержку в этой связи, в том числе проводя целенаправленные наступательные операции и одновременно взаимодействуя с вооруженными силами в целях уменьшения воздействия таких операций на гражданское население. С учетом тревожного увеличения масштабов сексуального и гендерного насилия в 2019 году крайне важно, чтобы в

рамках этих мер обеспечивалась защита женщин и девочек от потенциальных нарушителей, в том числе среди военнослужащих и полицейских.

69. Я обеспокоен ростом числа злонамеренных действий, совершаемых в отношении персонала и имущества Организации Объединенных Наций и групп реагирования на Эболу. Становится все более очевидным, что такие инциденты подпитываются распространением ложных сведений и что нападения совершаются при поддержке со стороны отвечающих за их планирование и финансирование субъектов, которые непосредственно заинтересованы в отсутствии безопасности. В этом контексте я приветствую судебное разбирательство, возбужденное в отношении тех, кто несет ответственность за разграбление отделения МООНСДРК в Бойкене, Бени. Однако я по-прежнему обеспокоен возобновлением в последнее время кампаний по дезинформации, направленных против Организации Объединенных Наций.

70. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен гуманитарными кризисами в стране. Ввиду увеличения числа лиц, нуждающихся в помощи, в том числе в результате внутреннего перемещения в связи с конфликтом, я призываю международное сообщество прилагать больше усилий для обеспечения наличия всех необходимых ресурсов для гуманитарного реагирования. С удовлетворением отмечая тот факт, что недавно последний пациент с болезнью, вызванной вирусом Эбола, закончил лечение благодаря неустанным усилиям правительства и поддержке со стороны Всемирной организации здравоохранения, МООНСДРК, Координатора Организации Объединенных Наций по мерам реагирования на чрезвычайную ситуацию в связи с лихорадкой Эбола и других партнеров, я призываю все заинтересованные стороны продолжать принимать всестороннее участие в борьбе с этим заболеванием и сохранять бдительность до тех пор, пока мы не убедимся, что оно полностью искоренено. При этом я вновь заявляю о своем решительном осуждении любых форм насилия в отношении тех, кто участвует в усилиях по борьбе с вирусом Эбола.

71. В этом общем контексте МООНСДРК будет продолжать играть позитивную и конструктивную роль в оказании поддержки народу и правительству Демократической Республики Конго, как это предусмотрено в резолюции 2502 (2019) Совета Безопасности. Миссия будет продолжать обеспечивать защиту гражданского населения на основе комплексного подхода, уделяя при этом основное внимание шести провинциям, в которых в настоящее время развернуты силы, и одновременно активизируя свои усилия по оказанию конголезским властям помощи в выполнении их главной обязанности по защите гражданского населения. Планируемое сокращение численности личного состава сил в провинциях Касаи и Танганьика откроет возможности для того, чтобы сосредоточить внимание на задачах в области миростроительства и развития в этих районах. В этом контексте я приветствую сотрудничество между МООНСДРК, Управлением по поддержке миростроительства и Всемирным банком в целях оказания помощи в осуществлении проектов по стабилизации в тех частях страны, где Миссия начинает сокращать свое военное присутствие.

72. Я по-прежнему привержен укреплению способности МООНСДРК выполнять свой мандат по защите гражданского населения и выражаю признательность генерал-лейтенанту Карлусу Алберту дус Сантус Крусу за независимую оценку, проведенную им по этому вопросу. Я согласен с выводами и рекомендациями, содержащимися в его докладе, который был представлен Совету Безопасности в январе, и рассчитываю на всестороннее сотрудничество и поддержку со стороны государств-членов в их осуществлении. Я уверен, что предлагаемые изменения в воинском и полицейском компонентах МООНСДРК, включая укрепление и реорганизацию бригады оперативного вмешательства,

будут способствовать значительному повышению эффективности деятельности Миссии по защите гражданского населения и нейтрализации вооруженных групп.

73. МООНСДРК приступила к консультациям с правительством относительно проведения стратегического диалога для обеспечения того, чтобы сокращение численности и вывод ее сил были тщательно продуманными, основанными на конкретных условиях и осуществлялись в соответствии с согласованными контрольными показателями. Крайне важную роль в обеспечении ответственного вывода МООНСДРК, который позволил бы сохранить достигнутые за последние два десятилетия успехи в деле установления стабильности, играет стратегический диалог. В этой связи я настоятельно призываю правительство подойти к этому процессу как к национальному приоритету и сформулировать четкую позицию по соответствующим вопросам с учетом интересов конголезского народа. В ходе переходного процесса МООНСДРК сосредоточит внимание на создании благоприятных условий для укрепления правительством своих основных функций при содействии страновой группы Организации Объединенных Наций и других партнеров и на поддержке видения правительства в отношении будущего страны. С этой целью МООНСДРК готова предоставлять конголезским властям свои добрые услуги, стратегические рекомендации и техническую помощь.

74. Ключевые компоненты переходного процесса будут включать совместные усилия по устранению сохраняющихся движущих сил конфликта, в том числе в самом секторе безопасности, при одновременной активизации усилий по демобилизации вооруженных групп и определению минимальных условий для устойчивой передачи обязанностей по обеспечению безопасности. Я вновь заявляю о готовности Организации Объединенных Наций в координации с ключевыми международными и двусторонними партнерами оказывать поддержку правительству в определении контрольных показателей для реформы сектора безопасности, которые пользовались бы широким признанием и были бы привязаны к конкретным срокам.

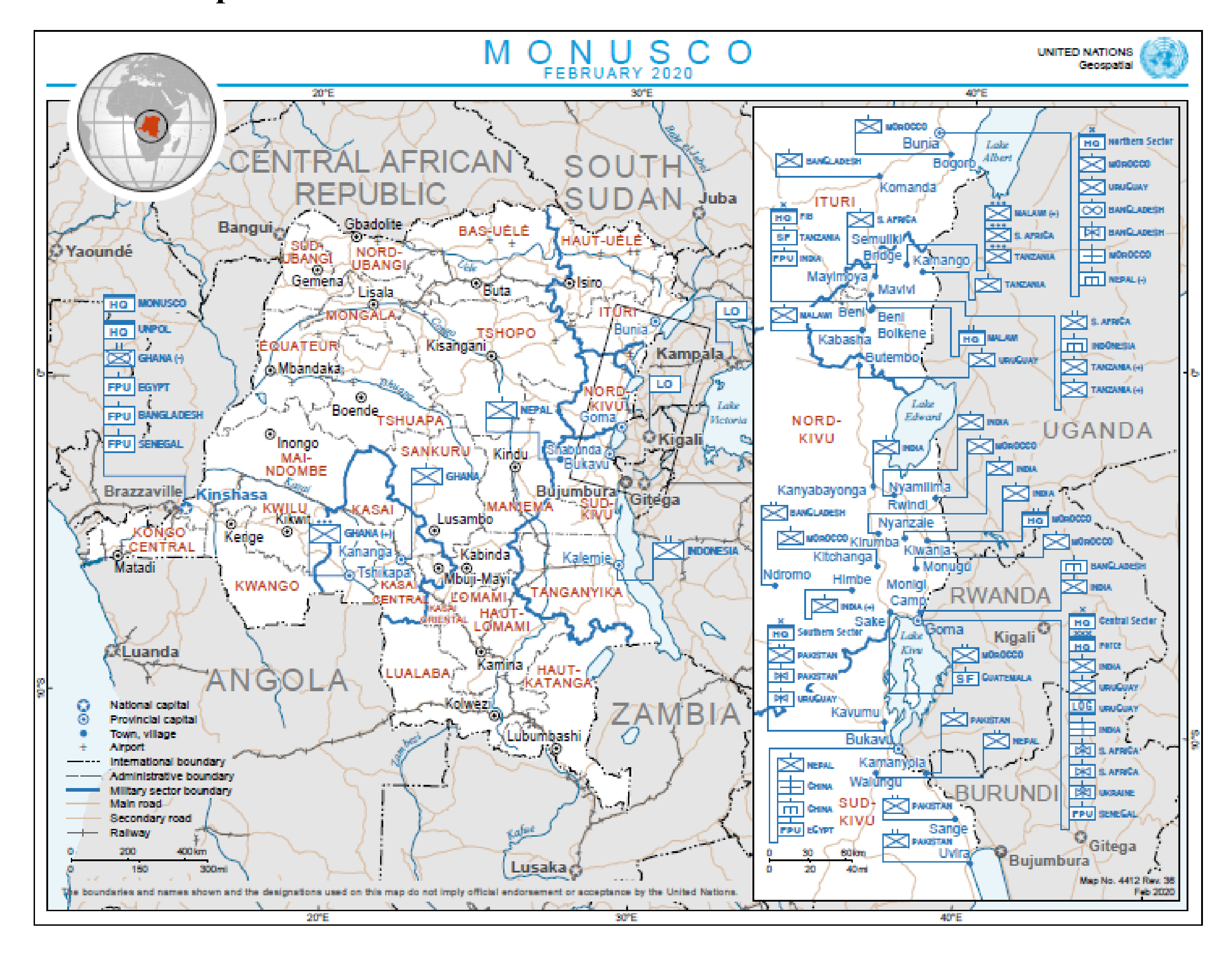
75. Я высоко оцениваю усилия г-на Чисекеди, который продолжает уделять первоочередное внимание разоружению, демобилизации и реинтеграции, и приветствую применение гибких подходов к разоружению, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов на уровне провинций. Важным событием в этой связи стало подписание мирного соглашения между правительством Демократической Республики Конго и ПФСИ при поддержке МООНСДРК. Вместе с тем меня беспокоит то, что отсутствие ясности в отношении предсказуемых путей демобилизации может препятствовать дальнейшей подаче добровольных просьб о демобилизации. Кроме того, по-прежнему крайне важно обеспечивать привлечение к ответственности за сексуальное насилие в связи с конфликтом, а также всесторонний учет необходимости защиты женщин, девочек и мальчиков при осуществлении процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. Ключевое значение для обеспечения устойчивого возвращения бывших комбатантов к мирной гражданской жизни по-прежнему имеет национальная рамочная основа, которая опиралась бы на усилия на уровне провинций и обеспечивала бы общее руководство. Я призываю г-на Чисекеди назначить старшего координатора по разоружению, демобилизации и реинтеграции, чтобы содействовать осуществлению соответствующих мер.

76. Региональное сотрудничество по-прежнему имеет важнейшее значение для долгосрочной стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я воздаю должное г-ну Чисекеди за его усилия по улучшению политического климата в районе Великих озер. В поддержку таких усилий я просил Специального представителя и Специального посланника по району Великих озер

использовать Рамочное соглашение о мире, безопасности и сотрудничестве для содействия дальнейшему объединению региона вокруг общей концепции мира и безопасности, в том числе путем поддержки невоенных мер по добровольному разоружению и сокращения каналов вербовки и поставок иностранных вооруженных групп. Я также призываю Демократическую Республику Конго играть активную роль в осуществлении реформы ЭСЦАГ, которая, как ожидается, будет способствовать укреплению роли этой структуры в предотвращении и мирном урегулировании кризисов и конфликтов в Центральной Африке.

77. В заключение я благодарю Специального представителя за ее решительное руководство и преданность делу и выражаю благодарность всему персоналу МООНСДРК, страновой группе Организации Объединенных Наций и странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, за их приверженность стабилизации положения в Демократической Республике Конго. Я также выражаю признательность региональным организациям, двусторонним и многосторонним партнерам и неправительственным организациям за оказание постоянной поддержки Демократической Республике Конго.

Карта


MONUSCO
FEBRUARY 2020
UNITED NATIONS
Geospatial
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
SOUTH SUDAN
Juba
Bangui
Yaoundé
Gbadolite
SUD-UBANGI
NORD-UBANGI
BAS-UÉLÉ
HAUT-UÉLÉ
Gemena
Lisala
Buta
Isiro
MONGALA
TSHOPO
ITURI
Bunia
Kampala
ÉQUATEUR
Kisangani
Mbandaka
Boende
TSHUAPA
NORD-KIVU
Goma
Kigali
Inongo
MAI-NDOMBE
SANKURU
Kindu
Shabunda
Bukavu
Brazzaville
Kinshasa
KWILU
Kikwit
KASAI
Lusambo
MANIEMA
Bujumbura
SUD-KIVU
Gitega
KONGO CENTRAL
Kenge
Matadi
Kananga
Tshikapa
KASAI CENTRAL
Kabinda
Mbuji-Mayi
LOMAMI
Kalemie
TANGANYIKA
KWANGO
KASAI ORIENTAL
HAUT-LOMAMI
Luanda
ANGOLA
LUALABA
Kamina
HAUT-KATANGA
ZAMBIA
Kolwezi
Lubumbashi
Lusaka
HQ MONUSCO
HQ UNPOL
GHANA (-)
FPU EGYPT
FPU BANGLADESH
FPU SENEGAL
NEPAL
GHANA
LO
National capital
Provincial capital
Town, village
Airport
International boundary
Administrative boundary
Military sector boundary
Main road
Secondary road
Railway
Bunia
Bogoro
Komanda
ITURI
Lake Albert
Semuliki Bridge
Kamango
Mayimoya
Mavivi
Beni
Boikene
Kabasha
Butembo
Lake Edward
NORD-KIVU
UGANDA
Kanyabayonga
Nyamilima
Rwindi
Nyanzale
Kirumba
Kitchanga
Kiwanja
Monugu
Ndromo
Himbe
Monigi Camp
RWANDA
Sake
Goma
Kigali
Lake Kivu
Kavumu
Bukavu
Kamanyola
Walungu
SUD-KIVU
BURUNDI
Sange
Uvira
Bujumbura
Gitega
Northern Sector
Central Sector
Southern Sector
Map No. 4412 Rev. 38
Feb 2020
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.